

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testületek 2024. március 13-i (együttes) nyilvános ülésére

Tárgy: Beszámoló az Ináncsi Közös Önkormányzati Hivatal 2023. évi tevékenységéről, működéséről

Előterjesztő: Nagy Boglárka jegyző

Előkészítette: Nagy Boglárka jegyző

Tisztelt Képviselő-testületek!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.v.) 81. § (3) bekezdés f.) pontja alapján a jegyző minden évben beszámol a Képviselő-testületeknek a hivatal munkájáról.

Az elfogadott munkaterv alapján a beszámolóra az együttes képviselő-testületi ülésen kerül sor.

Fentieknek eleget téve az Ináncsi Közös Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) 2023. évi munkájáról az alábbiakban számolok be.

BESZÁMOLÓ AZ INÁNCSI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL 2023. ÉVI MŰKÖDÉSÉRŐL

A Hivatal személyi és tárgyi feltételeinek alakulása

Az *Ináncsi Közös Önkormányzati Hivatal* Ináncs, Csobád, Hernádszentandrás községek önkormányzatainak képviselő-testületei döntésével az Ináncsi Polgármesteri Hivatal és a Csobád-Hernádszentandrás Körjegyzőség jogutódjaként 2013. március 1. napjával alakult meg.

A Hivatal székhelye Ináncs, Csobádon és Hernádszentandrason Kirendeltség működik. A finanszírozott létszám 2023-ban 7,66 fő, a Hivatalt létrehozó megállapodás alapján 11 fő a tényleges hivatali létszám, melyből 6 fő Ináncson, 3 fő Csobádon, 2 fő Hernádszentandrason látja el feladatait. A megállapodásban rögzített létszámokat a hivatali munkaszervezése során nem tudjuk biztosítani. Az önkormányzatok saját költségvetési forrásból a hivatal működéséhez szükséges bérre nem tudják átadni a költségvetési fedezetet. Jelenleg a fix létszám tekintetében elmondható, hogy Csobádon 1 fő aktív (1 fő CSED-nem dolgozó), Ináncson 7 fő (ebből 3 fő mind három településre lát el munkaköri feladatokat) Hernádszentandrason "ügysegédi" rendszer működik, állandó köztisztviselő nincs. A hivatal pénzügyi feladatainak ellátása érdekében (pénzügy és adóügy) 2 fő megbízási szerződéssel foglalkoztatott kollégánk van az ország más tájékáról.

A hivatal tárgyi és számítástechnikai eszközökkel való ellátottsága megfelelőnek mondható, habár szükséges lenne 4db monitorra és 3 db nagyteljesítményű számítógépre.

Személyi feltételek:

Valamennyi köztisztviselő rendelkezik a munkaköréhez előírt iskolai végzettséggel, illetve szakképesítéssel.

A köztisztviselők továbbképzési rendszere keretein belül az újonnan belépett dolgozókat folyamatosan iskolázzuk be közigazgatási alapvizsgára, illetve a felsőfokú végzettségűeket szakvizsgára is.

2023. júliusától a szociális igazgatási előadói feladatokat ellátó köztisztviselő nyugdíjba vonult, helyére 1 fő ináncsi lakos került kinevezésre köztisztviselői jogviszonyba. Az ináncsi székhelyen dolgozó egyik kollega munkaviszony státuszából köztisztviselői jogviszonyba került, aki azóta is legjobb tudása szerint végzi munkáját, mellette mérlegképes könyvelői tanfolyamot végez.

2023-ben egy fő tett közigazgatási szakvizsgát. A 2023. évben a személyi állományunk persze ismét változott, folyamatos a cserélődés, a fluktuáció. A köztisztviselők a 2023. évre előírt képzési kötelezettségüket maradéktalanul teljesítették.

A Hivatal ügyfélfogadási rendje az SZMSZ-ben került elfogadásra, kedd és csütörtöki napok kivételével minden nap van ügyfélfogadás.

Az anyakönyvezési feladatokat a jegyző és egy-egy fő anyakönyvvezető Ináncson és Csobádon látja el megosztott munkarend szerint.

A Hivatal önkormányzati döntések előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos munkája

A Hivatal a Mötv. 84.§ 1.) bekezdése alapján ellátja az önkormányzatok működésével, valamint a polgármester, vagy a jegyző feladat és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos, valamint a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvényben és jogszabályokban meghatározott feladatokat. A Hivatal közreműködik az Önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában.

A Hivatal ellátja a hozzárendelt, önállóan működő alábbi költségvetési szervek, nemzetiségi önkormányzatok pénzügyi-gazdasági feladatait:

- Ináncsi Önkormányzati Konyha
- Ináncs, Csobád Községek Köznevelési Intézményfenntartó Társulása (Ináncs, Csobád, Hernádszentandrás)
- Ináncsi Óvoda-Bölcsőde
- Ináncs-Forró-Fancsal Mikrotársulás Szociális Alapszolgáltató Intézményfenntartó Társulás (Ináncs, Forró, Fancsal, Hernádszentandrás, Csobád)
- Ináncs- Forró- Fancsal Mikrotársulási Szociális Alapszolgáltatási Központ
- Csobád Község Roma Nemzetiségi Önkormányzata (Csobád)

A Mötv. előírása szerint a jogi személyiséggel működő társulások munkaszervezete feladatait a székhely település önkormányzatának Hivatala látja el, így a fenti társulások működésével,

gazdálkodásával kapcsolatos feladatokat is a Hivatalunk ináncsi központja végzi.

A társult önkormányzatok, az adott települést érintő feladatok ellátásának költségével (ellátottak száma alapján számított) arányos pénzügyi hozzájárulást fizet, amennyiben a társult településre jutó állami normatíva nem biztosítja a feladat ellátásához szükséges pénzügyi fedezetet. Az önkormányzatok pénzügyi hozzájárulásának mértéke évente kerül meghatározásra, a költségvetés elfogadásakor.

A teljesség igénye nélkül a Hivatal tehát a következő feladatokat végzi: a képviselő-testületek, valamint a nemzetiségi önkormányzat és társulások működésének biztosítása, anyakönyvi ügyintézés, birtokvédelmi és vadkárrel kapcsolatos eljárások, hagyatéki eljárás, üzletek működési engedélye, telepengedély, adóigazgatás és végrehajtás, közterület foglalási engedélyek, a települések üzemeltetése, intézményi kapcsolattartás, települési támogatás, tanulmányi támogatás, Bursa Hungarica, hirdetmények közzététele, pályázatok figyelése, elkészítése, elszámolása.

A Csobád Község Roma Nemzetiségi Önkormányzat ügyeinek intézése, testületi üléseinek, közmeghallgatásainak, költségvetésének előkészítése is a Hivatal munkaszervezete keretein belül történik.

A társulások esetében a tanácsülésekhez kapcsolódó munkaszervezeti és jegyzőkönyvezési feladatokat is a Hivatal látja el. 2023-ben az alábbi társulások munkáját készítettük elő:

- Ináncs, Csobád Községek Köznevelési Intézményfenntartó Társulása (Ináncs, Csobád, Hernádszentandrás)
- Ináncs-Forró-Fancsal Mikrotérség Szociális Alapszolgáltató Intézményfenntartó Társulás (Ináncs, Forró ,Fancsal, Hernádszentandrás, Csobád)

A testületi, valamint a társulási tanácsi ülésekről készült jegyzőkönyveket a Hivatal készíti el és küldi meg elektronikus úton a BAZ. Vármegyei Kormányhivatal felé.

2023. évi testületi ülésekhez kapcsolódó adatok:

(zárójelben a 2023. évi adatok)

Települési önkormányzat	Jegyzőkönyvek száma	Határozatok száma	Rendeletek száma
Ináncs Község Önkormányzata	8 2	315	6
Csobád Község Önkormányzata	11 2	194	9
Hernádszentandrás Község Önkormányzat	11 3	328	6
Ináncs Község Önkormányzata Ügyrendi Bizottság	1	2	9

Csobád Község Önkormányzata Ügyrendi Bizottság	1	2	0
Hernádszentandrás Község Önkormányzata Ügyrendi Bizottság	1	2	0
Ináncs Község Önkormányzata Művelődésügyi, Ifjúsági, Sport, és Településfejlesztési Bizottsága	2	3	0
Összesen:	35 (7)	846	30

Nemzetiségi Önkormányzatok	Jegyzőkönyvek száma	Határozatok száma
Csobád Község Roma Nemzetiségi Önkormányzata	6	22
Összesen:	6	22

Társulások	Jegyzőkönyvek száma	Határozatok száma
Ináncs-Forró-Fancsal Mikrotérség Szociális Alapszolgáltató Intézményfenntartó Társulás	4	14
Ináncs, Csobád Községek Köznevelési Intézményfenntartó Társulása	5	23
Összesen:	9	37

3 település együttes ülése:	2
összesen:	2

A fentiek alapján mindösszesen 57 ülés megtartására került sor, melyen összesen 905 határozat és 30 rendelet született.

Államigazgatási hatósági feladatok ellátása

Az Möt. 84. §. (1) bekezdése alapján a Hivatal látja el a polgármester, illetve a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatokat is.

Az államigazgatási ügyek intézésének, így iktatásának helye részletesen a Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatában került rögzítésre, így ennek megfelelően kerülnek az ügyek iktatásra is. Az alábbi adatok nem mutatnak teljes képet, sajnos az alszámok iktatása nem teljes. Egy-

egy ügy kimenő irata során sajnos én magam sem és a kollégák sem viszik fel az alszámokat a rendszerbe. Tapasztalatom szerint ez kb. az iratok 1/3-at teheti ki.

Legtöbb ügy az adóigazgatásban, önkormányzati igazgatás és a szociális igazgatásban keletkezik, hasonlóan a korábbi évekhez.

2018-ban 3.237 főszámon, 6.130 alszámon iktatott irat,
 2019-ben 3.622 főszámon, 7.296 alszámon keletkezett irat,
 2020-ban 4.653 főszámon, 10.219 alszámon iktatott irat,
 2021-ben 5.592 főszámon, 13.185 alszámon iktatott irat,
 2022-ben 4.414 főszámon és 9765 alszámon iktatott irat,
 2023-ban 4.176 főszámon és 9.358 alszámon iktatott irat keletkezett.

Az államigazgatási hatósági ügyek címzettje a *jegyző*, míg az önkormányzati hatósági ügyek a *képviselő-testület*, illetve a *polgármester* hatáskörébe tartoznak.

Az adónemeket és az adóalanyok számát az alábbi kimutatás tartalmazza:

Ináncs Adóalanyok száma

Kommunális adó	371
Iparűzési adó	95
Jövedéki adó	4
Építményadó	11
Talajterhelési díj	0
Termőföld bérbeadás	7

Csobád Adóalanyok száma

Kommunális adó	275
Iparűzési adó	68
Jövedéki adó	2

Hernádszentandrás Adóalanyok száma

Építményadó	2
Magánszemélyek kommunális adója	151
Helyi iparűzési adó	50
Jövedéki adó	0

Költségvetési gazdálkodási feladatok ellátása

A költségvetési szervek elkülönült gazdálkodásából eredően 2012. január 1. napja óta valamennyi államháztartási szerv önálló törzskönyvvvel bejegyzett szervezet, ebből eredően önálló bankszámlával, önálló házipénztárral rendelkezik. A kormányzati funkció kódok változását folyamatosan jelentjük a MÁK-ba. A Magyar Államkincstár felé a fenti szervezetek külön-külön készítenek költségvetést, beszámolót, havonta pénzforgalmi jelentést, negyedévente mérlegjelentést. A NAV felé Ináncs Önkormányzata és az Ináncsi

Önkormányzati Konyha esetében ÁFA bevallást kell benyújtani.

A Kirendeltségeken az érintett Önkormányzatok és a Nemzetiségi Önkormányzatok gazdálkodásával kapcsolatos feladatokat látjuk el, valamint helyben intézzük a helyi lakosok jegyzői feladatkörbe tartozó ügyeit, pl: adóügyek, szociális ügyek, stb.

Az elmúlt években és jelenleg is, mindhárom önkormányzat aktívan és jelentős létszámot foglalkoztat az egyes *közfoglalkoztatási programokban*. Az ezekhez kapcsolódó adminisztrációs terhet is nagyrészt a Hivatal dolgozói vállalták és végzik. Ez a tevékenységi kör jelentős többletmunkát igényel, igényelne többlet létszámot is, azonban erre nincs keretünk, vagy nincs megfelelő hozzáértéssel bíró személy.

A kistérségi START közmunka, valamint a hagyományos közfoglalkoztatási program keretében történő közmunka programról mindhárom település novemberi ülésen tárgyalta a beszámolót.

A Hivatal minden településre vonatkozóan ellátja az anyakönyvi igazgatással kapcsolatos feladat- és hatásköröket. Az anyakönyvi igazgatás keretében legmagasabb ügyszámot és egyben az anyakönyvi munka legszebb részét a házasságkötések lebonyolítása jelenti, azonban 2023. évben rendkívül sok haláleset is történt. A településeken engedélyezett a házasságkötések külső helyszínen, azaz a Hivatal épületén, illetve a házasságkötő teremként kijelölt helyiségeken kívül történő lebonyolítása.

A Hivatal részére nagy feladatot jelent a szünidei gyermekétkeztetéssel kapcsolatos feladatok ellátása. Az étkeztetéssel az Önkormányzatok az Ináncsi Önkormányzati Konyhát bízták meg, (nyáron Csobád és Hermádszentandrás települések külső szolgáltatótól is vásároltak) viszont a hivatal feladata a kérelmek kiküldése, összesítése, majd az átvételi elismervények elkészítése, konyhától való megrendelés, melyet követően az elszámolással záródna a munka. Az ügyfelek nem megfelelő, időnként helyettük kérelmet kitöltő szerep után az elszámolásra is hiányosan érkeznek vissza az átvételi ívek. Ezen feladatra hiába a sok évi gyakorlás nem vagyunk felnőve!

A Hivatal a társulások, illetve nemzetiségek által fenntartott intézmények kapcsán is lát el feladatokat, ilyen pl. a költségvetés elkészítése, törzskönyvi nyilvántartás kezelése, az intézményvezető kinevezése, szerződések előkészítése, véleményezése, egyéb fenntartói feladatok (csoportlétszám, beiratkozás, nyitva tartási idő megállapítása, szakmai programok, éves beszámolók elfogadása).

Az önkormányzati fejlesztések megvalósításához elengedhetetlen a pályázati források bevonása. A Hivatal részéről a pályázatok beadása, a már nyertes pályázatok menedzselése, elszámolása, valamint a fenntartásban lévők gondozása folyamatos volt. El kell mondani, hogy a külső menedzsmentek igaz megbízásra kerülnek, fel is veszik a nekik járó díjakat, azonban az így is alulfizetett hivatalra marad a munka nagy része.

2023. évben az alábbi nagyobb volumenű pályázatok, projektek előkészítésével, benyújtásával, lebonyolításával és elszámolásával foglalkozott a Hivatal:

- szociális tűzifa
- Bursa Hungarica
- településrendezési terv felülvizsgálata, módosítása
- rendezvények támogatása
- kulturális ágazatot érintő bérfejlesztés támogatása
- Rejovice határon átnyúló pályázat
- Csapadékvíz elvezetés projekt
- helyi közút saját erőből történő beruházása
- illegális hulladékkezelése
- Magyar Falu Program keretében pályázatok benyújtása (4 db)
- irattár és iratrendezés
- Csobád Roma Nemzetiségi Önkormányzat esetében kisállattartás pályázat, feladattípusú elszámolás

Belső ellenőrzési feladatok

A belső ellenőrzési feladatokat mindhárom település vonatkozásában az Encsi Többcélú Társulás keretében működő 1 fő belső ellenőr látja el.

A belső ellenőrzési terveket minden évben a Képviselő-testület elé terjesztjük.

Az ellenőrzésekről, az azokra készült intézkedési tervekről és végrehajtásukról a jogszabályban előírt nyilvántartást vezetjük, a zárszámadás keretében beszámolunk.

Nemzetiségi Önkormányzat munkájának segítése

2023-ban már csak a Csobádi Roma Nemzetiségi Önkormányzat működik. A Képviselő-testület és a Nemzetiségi önkormányzat Képviselő-testületei között létrejött együttműködési megállapodás alapján a Hivatal készíti elő a nemzetiségi önkormányzat testületi üléseinek anyagát, vezeti a jegyzőkönyveket, közreműködik a döntések végrehajtásában, végzi az operatív gazdálkodását.

Összegzés

Az Ináncsi Közös Önkormányzati Hivatal működése megfelel a jogszabályi előírásoknak és az elvégzett munkát illetően a lakosság és a kormányzati szervek által támasztott elvárásoknak is. A beszámoló készítésének időpontjában is elmondható, hogy apparátusunk személyi állománya szakmailag „részben” felkészült, folyamatosan képezzük magunkat annak érdekében, hogy a jelenleg elvárt magas szintű feladatokat el tudjuk végezni.

A hivatali munkában jogszabályi elvárás is, de jó magam is fontosnak tartom a vezetői ellenőrzés folyamatosságát. Az elmúlt évben az önkormányzatok anyagi helyzetére tekintettel a dolgozói létszám tekintetében az önkormányzatok által engedélyezett létszámkeretet az állami támogatás erejéig töltöttük fel. Ez által a munkaterhek növekedtek, de rövid időn belül elmondható, hogy vezetői szempontból egy átláthatóbb munkavégzést és munkaköri leterheltséget jelent majd. 2024-ben jelentős többletfeladatot fog jelenteni az önkormányzati, EU parlamenti és nemzetiségi önkormányzati választások lebonyolítása. Jelenleg ezen feladat ellátását veszélyben érzem. Hivatalom erre nincs felkészülve! Jó magam, mint az önkormányzat jegyzője több olyan feladatban kellett szerepet vállaljak, mely az önkormányzat önként vállalt feladata. Azt is meg kell említenem, hogy több esetben lett volna szükség arra, hogy a hivatal kivonulnom bizonyos ügyekből, hiába a levelezés, a testületi ülésen elhangzottak, van település, aki veszélyeztette kötelező feladatainak ellátását.

Fontosnak tartottam őszintén leírni a problémákat, mert úgy gondolom a működés szempontjából ez rendkívül fontos és elengedhetetlen.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a beszámolót elfogadni szíveskedjen

Ináncs, 2024. február 17.


Nagy Boglárka
jegyző

Határozati javaslatok:

Ináncs Község Önkormányzat Képviselő-testületének .../2024. (III.13.) határozata az Ináncsi Közös Önkormányzati Hivatal 2023. évi működéséről szóló beszámolójának elfogadásáról

Ináncs Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Ináncsi Közös Önkormányzati Hivatal 2023. évi működéséről szóló beszámolót az előterjesztésnek megfelelően, a határozat mellékletében foglalt tartalommal elfogadja.

Felelős: Nagy Boglárka jegyző

Határidő: azonnal

Csobád Község Önkormányzat Képviselő-testületének .../2024. (III.13.) határozata az Ináncsi Közös Önkormányzati Hivatal 2023. évi működéséről szóló beszámolójának elfogadásáról

Csobád Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Ináncsi Közös Önkormányzati Hivatal 2023. évi működéséről szóló beszámolót az előterjesztésnek megfelelően, a határozat mellékletében foglalt tartalommal elfogadja.

Felelős: Nagy Boglárka jegyző

Határidő: azonnal

Hernádszentandrás Község Önkormányzat Képviselő-testületének .../2024. (III.13.) határozata az Ináncsi Közös Önkormányzati Hivatal 2023. évi működéséről szóló beszámolójának elfogadásáról

Hernádszentandrás Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Ináncsi Közös Önkormányzati Hivatal 2023. évi működéséről szóló beszámolót az előterjesztésnek megfelelően, a határozat mellékletében foglalt tartalommal elfogadja.

Felelős: Nagy Boglárka jegyző

Határidő: azonnal